



Управление экономикой переходного типа

Улугбек Наров,
профессор Ташкентского Государственного Университета Востоковедения

О формах планирования в процессе перехода

Ни один крупный экономический проект не был реализован без плановой деятельности органов государственного управления

Задачи государства

Авторитетные ученые мира всегда подчеркивали важность государственного управления экономики посредством планирования. Известный экономист Я. Тинберген, профессор Гарвардского университета, лауреат Нобелевской премии В. В. Леонтьев, профессор А. Амосов,

профессор Ж.С. Сундетов утверждали, что устойчивое развитие государства невозможно без государственного вмешательства. Ни один крупный экономический (индустриальный или научно-технический) проект не был реализован без плановой деятельности органов государственного управления.

Задачами государственного управления являются выравнивание и балансирование экономических деформаций путем планирования. Следует подчеркнуть, что достижение безусловной гармонии плана и рынка – процесс довольно сложный, длительный и повторяющийся. В большинстве индустриально развитых странах мира важным инструментом регулирования национальной экономики являются общенациональные планы социально-экономического развития.

Все страны с рыночной экономикой в вопросах соотношения рыночного механизма и планового управления хозяйством можно разделить на две группы. Первая – страны, которые отдают предпочтение рыночным методам саморегулирования национальной экономики (примером являются США, ФРГ и др.). Вторая – страны, в которых государство берет на себя существенную роль в планировании экономики (Южная Корея, Япония, Франция и др.).

Следует напомнить, что основы западного планирования появились еще в 30-х годах, когда во многих странах (прежде всего в Германии, Великобритании, Нидерландах, Норвегии, США) начали проводиться научные исследования в области плановых проектов. Лидерами науки планологии явились такие авторитетные исследователи как У. Митчелл (США), Р. Фриш (Норвегия), Я. Тинберген (Нидерланды).

Существенное влияние на их появление и развитие оказала теория и практика народнохозяйственного планирования в СССР, отдельные элементы которой внедрялись в практику западными учены-

ми начиная еще с 30-х годов XX в. И сегодня при регулировании экономики развитые страны мира опираются на отдельные принципы советского планирования. Различие состоит лишь в степени и методах воздействия государства на экономику.

Индикативное планирование активно начало применяться во Франции, Японии, Италии, Нидерландах, Мексике, Индии



Индикативное планирование

Позже в западных странах широкое применение получило индикативное планирование. Оно представляет собой разработку системы многообразных экономических регуляторов. Используя эти рычаги, государственные плановые органы направляют производственную деятельность в русло общественных интересов. Регулируются процентные ставки, рентные платежи, цены, налоги, заработная плата. Однако натуральные объемы производства регулированию не подлежат. Планирование показателей производства является прерогативой самих производителей продукции, которые на основе

маркетинга планируют объемы производства. Индикативное планирование активно начало применяться во Франции, Японии, Италии, Нидерландах, Мексике, Индии. Несколько позже его стали применять в Южной Корее, на Тайване, ряде других стран.

Индикативное планирование во **Франции** состоит из нескольких этапов. Первый этап – прогнозный, при котором на длительный период выявлялись тенденции развития. Вторым был этап разработки стратегической концепции, где обосновывалось использование и развитие экономических ресурсов. Третий этап – планирование и четвертый этап – составление конкретных программ развития.

Причем планирование охватывало период от 4 до 5 лет в ходе которого определялись средства достижения плановых ориентиров, а программы разрабатывались на 1–2 года с достижением результатов методами бюджетно-налоговой и кредитно-денежной политики.

Индикативное планирование в **Японии** начиналось с разработки и публичной презентации средне- и долгосрочного прогноза экономического развития, определения ориентиров для экономической и социальной активности частного сектора, выработки форм и методов достижения частного и государственного согласия.

Следует подчеркнуть, что «комплексные планы национального развития» Японии подчас имеют силу закона. Анализируя цели таких национальных программ, можно рассмотреть исторические этапы развития экономики Японии и достиже-

ния ее нынешнего процветания. Сегодня комплексные планы Японии наряду с вопросами ликвидации дисбаланса в торговле с основными партнерами решают задачу переориентации экономики с внешнего спроса на внутренний.

Контрактная экономика

В **США** - самой рыночной стране мира идея макроэкономического планирования также не отвергается. Конечно, здесь роль государства в управлении экономикой значительно слабее, чем в европейских странах. Тем не менее, применение такого элемента индикативного планирования как государственный заказ очевиден. Федеральная контрактная система объединяет частные и государственные средства для реализации крупных социально-экономических программ в промышленности, научной сфере, оборонной отрасли. Частные предприятия принимают участие в таких программах, так как их привлекают гарантии сбыта продукции, что немаловажно в условиях жесткой рыночной конкуренции.

Отсутствие централизованного планирования в любом его проявлении компенсируется действием механизма контрактной экономики, который выступает еще одним методом индикативного планирования. Контракты между государством и крупными фирмами, а в дальнейшем между крупными фирмами и малыми обеспечивают реализацию государственной программы, а, следовательно, ее экономическую политику. Становятся очевидным, что крупные компании выступают в роли сектора мезоэкономики и занимают промежуточное положение между рыночным и плановым хозяйствованием.

В этом плане контракты выполняют важную роль. Они объединяют интересы государства и частного сектора экономики, стимулируют вложения частных инвестиций в НИОКР, новые сектора экономики, в развитие отсталых регионов, реализации других социально - значимых проектов государства.

Планирование развития

Следует отметить, что начиная с 70-х годов эффективность индикативного планирования начала падать. Причиной явились возросшая неопределенность в экономике в связи с бурным развитием научно-технического прогресса, появлением целого ряда новых отраслей (микроэлектроники, биотехнологии, нанотехнологии, новых направлений физики и др.). Они сделали планирование в рассмотренных нами видах малоэффективным, не способным предусмотреть такие изменения заранее. Малопригодным оказалось даже прогнозирование.

На смену индикативному планированию пришел новый вид регулирования. Стало формироваться так называемое планирование развития. Планирование развития – наиболее распространенный сегодня в мире тип планирования (термин был введен на Западе в 60-е годы).

Планирование развития предполагает: наличие развитых, постоянно совершенствуемых рыночных отношений; прогнозирование динамики рыночных отношений; достижение и поддержание высоких темпов экономического роста путем поэтапного реформирования препятствующих ему допотопных, архаичных организационно-правовых структур.



Отсутствие централизованного планирования в любом его проявлении компенсируется действием механизма контрактной экономики

Стало формироваться так называемое планирование развития – наиболее распространенный сегодня в мире тип планирования



Директивное планирование

Противоположностью рассмотренным видам планирования является директивное централизованное планирование, существовавшее в XX веке в государствах с командной экономикой и, в частности, в СССР. Базой такого планирования служило планирование производства продукции в натуре и в номенклатуре. При этом важным являлось беспрекословное выполнение всеми хозяйствующими субъектами плановых показателей.

Материально-техническое снабжение подводилось под утвержденный сверху производственный план и строго распределялось по плану между различными производствами. Следует напомнить, что все производство в стране являлось государственным, а частного производства, за небольшим исключением, не было вообще. Экономических предпосылок для возникновения частного производства не могло быть в силу отсутствия свободных ресурсов всех видов.

Выбор для переходной экономики

Для стран переходной экономики выбор методов планирования и определение роли государства в нем является особенно актуальным. Среди политиков и экономистов нет единства мнен-

ний в вопросе степени вмешательства государства в процесс управления экономикой. В этой связи следует обратить внимание на следующие обстоятельства.

Во-первых, в странах с переходной экономикой еще не все институты рыночной инфраструктуры созданы, а те, что сформированы, работают пока не достаточно эффективно. Например, фондовые и финансовые рынки во многих государствах находятся в стадии создания. Товарные рынки, рынки труда функционируют недостаточно продуктивно. Это тормозит активное инвестирование и реализацию актуальных экономических и социальных проектов.

Во-вторых, в условиях глобализации страны с переходной экономикой становятся более уязвимыми, нежели развитые страны. Открытие рынков для импортных товаров, после вступление стран в ВТО (Всемирная Торговая Организация), создает возможную угрозу многим внутренним товаропроизводителям, так как они зачастую не способны конкурировать с высокотехнологичной, более дешевой продукцией зарубежных производителей.

В-третьих, слабый рынок не в состоянии сконцентрировать ресурсы (материальные, финансовые, трудовые и другие) для реализации социально значимых проектов, для диверсификации экономики и формирования ее конкурентной структуры.

Приведенные факты показывает, что в странах переходной экономики сегодня рынок не может управлять экономикой, требуется государственное содействие. Опыт Китайской Народной Республики показывает возможность сочетания государственного планирования с рыночными механизмами хозяйствования. Такой симбиоз приносит колоссальную пользу не только в переходный период, но и при дальнейшем развитии экономики.

Оптимальное сочетание

Присутствие государства в планировании экономики не должно означать восстановление системы планового хозяйствования СССР. Государству необходимо отвести функции организации и управления процессом планирования, а также мониторинга развития экономики и оперативной корректиров-

Для стран переходной экономики выбор методов планирования и определение роли государства в нем является особенно актуальным

В странах переходной экономики сегодня рынок не может управлять экономикой, требуется государственное содействие

ки экономических индикаторов и других экономических инструментов планирования.

Механизм и этапы разработки плана экономического развития стран переходной экономики предусматривает логическую последовательность разработки директивных документов в следующем порядке:

1. Стратегия развития национальной экономики,
2. Долгосрочные прогнозы развития экономики,
3. Комплексная программа развития экономики,
4. План социально экономического развития, включающий:
 - а) планы экономических индикаторов,
 - б) национальные производственные и социальные программы,
 - с) государственные контракты (госзаказы).

При этом предусматриваются следующие принципы планирования.

1. Стратегии развития национальной экономики разрабатывается на долгосрочную перспективу (30 лет) и должна определять:

- а) какой выбран тип рыночной экономики,
- б) какая структурная политика явится определяющей,
- с) как мобилизовать внутренние и привлечь внешние инвестиции,
- д) как и на что направить внешние и внутренние инвестиции,
- е) каких параметров стремится достичь страна в перспективе,
- ф) какие отрасли явятся локомотивными для развития экономики.

2. Долгосрочные прогнозы развития экономики и Комплексную программу развития экономики следует разрабатывать в нескольких вариантах с учетом сценарий развития событий в мире (геополитика и геоэкономика).

3. Прогнозы и планы развития необходимо разрабатывать на основе балансового метода. Территориально - отраслевые балансы будут составлять по важнейшим стратегическим видам продукции. Балансовый принцип планирования позволит диверсифицировать экономику, создать необходимую ее структуру и одновременно решать проблему выравнивания уровней развития территорий.

4. Объектами планирования должны явиться мезо- и макроуровни экономики. Необходимо планировать территориально-отраслевую структуру экономики.

5. Не допускается планирование объемов производства и других сопутствующих показателей первичных субъектов хозяйствования – предприятий и организаций, за исключением крупных государственных предприятий.

6. Следует централизовать часть отдельных ресурсов экономики для решения экономических и социальных государственных программ.

7. План должен разрабатываться на пять лет с разбивкой по годам и ежегодным уточнением годовых планов с учетом складывающейся конъюнктуры мировой и внутренней экономики. Цели и задачи плана должны обосновываться и вытекать из стратегии развития национальной экономики.

Стратегия развития национальной экономики должна учитывать все ресурсы экономики, собственные и внешние инвестиции, в том числе и прямые иностранные инвестиции. По важнейшим стратегическим видам продукции следует разрабатывать на долгосрочную перспективу балансы производства, распределения и потребления. Национальные программы должны охватывать образование, здравоохранение, культуру и спорт, цифровую экономику, инновации и другие необходимые направления развития страны. Экономические рычаги индикативного планирования будут содействовать выполнению планов не только на мезо- и макроуровне, но также и на микроуровне экономики. Следует широко использовать государственные контракты как способ реализации национальных программ, широко размещая государственные заказы на предприятиях частного сектора экономики.

Представленный порядок и последовательность организации планирования национальной экономики призван стать действенным инструментом государственного управления стран в длительном периоде перехода на рыночную экономику

Стратегия развития национальной экономики должна учитывать все ресурсы экономики, собственные и внешние инвестиции